

Ufficio d'ambito di Lecco

Azienda Speciale Provinciale

CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE – seduta del 29 luglio 2022

DELIBERAZIONE n. 32/22

Oggetto: estensione del termine di affidamento del servizio idrico integrato a Lario Reti Holding ai sensi della delibera ARERA 656/2015/R/idr

L'anno duemilaventidue, il giorno 29 del mese di luglio, alle ore 18.00, presso la sede aziendale a Lecco, in Corso Matteotti n. 9, regolarmente convocato dal Presidente, ai sensi dell'articolo 10, comma 1, dello Statuto, si è riunito il Consiglio di amministrazione dell'Azienda speciale "Ufficio d'ambito di Lecco", del quale sono componenti:

Nome e cognome	Componente	Presente	Assente
Marco Domenico Bonaiti	Consigliere di Calolziocorte - Presidente	X*	
Piergiovanni Montanelli	Sindaco di Galbiate - Vicepresidente	X	
Chiara Bonfanti	Consigliere di Imbersago	X	
Valentino Casiraghi	Consigliere di Paderno d'Adda	X	
Davide Combi	Vicesindaco di Moggio	X	

*Il Consigliere Bonaiti ha partecipato in collegamento da remoto.

Ai sensi dell'articolo 10, comma 6, dello Statuto, partecipa il Direttore, Elena Arena, che redige il verbale della seduta.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Premesso che il Consiglio provinciale di Lecco, con deliberazione n. 84 del 29 dicembre 2015, ha affidato il servizio idrico integrato nell'ATO di Lecco alla società Lario Reti Holding S.p.A. per un periodo di 20 anni con decorrenza 1 gennaio 2016 sulla base dello schema di convenzione approvato dal Consiglio di amministrazione dell'Ufficio d'ambito con deliberazione n. 62 del 16 dicembre 2015.

Considerato l'art. 5 della vigente Convenzione per regolare i rapporti tra l'Azienda speciale provinciale "Ufficio d'ambito di Lecco" e il Gestore del SII nell'ATO di Lecco, da ultimo aggiornata con deliberazione del CdA n. 115/18 del 19 luglio 2018, ai sensi del quale:

5.1 Tenuto conto del Programma degli Interventi di cui al successivo art. 16, che il Gestore è chiamato a realizzare sulla base dello sviluppo del Piano Economico-Finanziario di cui al successivo art. 23, la durata dell'affidamento è fissata in anni 20 (venti) decorrenti dal 1° gennaio 2016.

5.2 Al fine di garantire il mantenimento delle condizioni di equilibrio economico-finanziario, la durata dell'affidamento può essere estesa, comunque non oltre il termine del periodo regolatorio pro tempore vigente, esclusivamente in presenza di affidamento conforme alla normativa vigente, nei seguenti casi:

a) nuove e ingenti necessità di investimento, anche derivanti da un significativo incremento della popolazione servita, a seguito di processi di accorpamento gestionale, riorganizzazione e integrazione dei servizi ai sensi del comma 2-bis dell'art. 3-bis del D.L. n. 138/2011;

b) mancata corresponsione del valore di subentro da parte del Gestore entrante, nel rispetto delle pertinenti disposizioni della regolazione dell'AEEGSI.

5.3 Nei casi di cui al comma 5.2, il Gestore presenta motivata istanza all'EGA, dandone comunicazione all'AEEGSI. L'EGA decide sull'istanza entro sessanta giorni e trasmette all'AEEGSI la propria determinazione – unitamente agli atti convenzionali aggiornati – ai fini della sua verifica ed approvazione entro i successivi novanta giorni.

Richiamata la propria precedente deliberazione n. 6/21 del 23 marzo 2021, avente ad oggetto “atto di indirizzo relativo all'estensione del termine di affidamento del servizio idrico integrato a Lario Reti Holding ai sensi della delibera ARERA 656/2015/R/idr”, con la quale si conferiva mandato al Direttore dell'Ufficio d'ambito, una volta presentata da Lario Reti Holding S.p.a. l'istanza, ad effettuare la relativa istruttoria, verificando il mantenimento dell'equilibrio economico e finanziario nonché la conformità alle norme vigenti in materia di affidamento di servizi pubblici locali e agli indirizzi di cui in premessa.

Dato atto che la predetta deliberazione n. 6/21 del 23 marzo 2021 è stata trasmessa alla Conferenza dei Comuni dell'ATO di Lecco per l'acquisizione del parere prescritto dall'art. 48 comma 3 della l.r. 12.12.2003 n. 26, come modificata dalla l.r. 27 dicembre 2010, n. 21 e successivamente, unitamente al predetto parere espresso dalla Conferenza nella seduta del 24 febbraio 2022, è stata trasmessa all'Amministrazione provinciale per l'approvazione da parte del Consiglio provinciale, avvenuta con deliberazione n. 30 del 21-06-2021.

Valutate le richieste formulate dal Consiglio provinciale in occasione dell'approvazione della deliberazione n.6/21, di seguito richiamate:

- deve essere garantita l'esecuzione completa e in termini certi e ragionevoli, nel rispetto delle specifiche prescrizioni imposte dagli Enti proprietari della strada, dei ripristini stradali, provvisori e definitivi, in occasione di scavi e lavori in corrispondenza del piano viario con particolare riferimento alla rete viaria provinciale;
- nell'esecuzione di lavori in corrispondenza dell'alveo e delle sponde fluviali e lacuali deve essere prestata particolare attenzione e cura all'ambiente naturale al fine di evitare alterazioni dei relativi ecosistemi, anche prevedendo, in occasione delle procedure di approvazione di detti interventi, l'acquisizione del parere di Regione Lombardia struttura Agricoltura Foreste Caccia e Pesca Brianza;
- dovrà essere dato avvio ad un percorso condiviso per l'individuazione di un'area idonea per la realizzazione, in tempi coerenti con la programmazione degli investimenti del Sistema Idrico Integrato, del nuovo impianto di depurazione della città di Lecco, auspicando che lo stesso possa risultare a servizio anche dei comuni limitrofi;
- predisposizione di un cronoprogramma, che dovrà essere pubblicizzato sul sito del Gestore (Lario Reti Holding) e sul sito dell'Azienda Speciale Ufficio d'Ambito di Lecco, delle opere e delle attività, suddivise per Comune, in attuazione del Programma degli Interventi;
- prima dell'avvio della procedura finalizzata all'estensione del periodo di affidamento della gestione del Sistema Idrico Integrato, dovrà essere predisposto un cronoprogramma, che preveda l'attuazione delle seguenti azioni:
 - mappatura degli sfioratori di piena e delle stazioni di sollevamento presenti sulle reti fognarie dei bacini afferenti agli impianti di depurazione distinguendo i manufatti con recapito nelle reti bianche (tombinature) da quelli con recapito in corso d'acqua o su suolo e contestuale mappatura delle reti di fognatura bianca;

- stima dei costi annuali di gestione delle reti di fognatura bianca (tombinature);

al fine di valutare la possibilità di affidare al gestore del S.I.I. anche la gestione delle reti di fognatura bianca (tombinature) o dei tratti della stessa interessati dallo scollo degli sfioratori di piena o delle stazioni di sollevamento presenti sulle reti fognarie dal punto di immissione fino al punto di scarico su suolo o in corso d'acqua superficiale.

L'Azienda Speciale dovrà comunque fin da subito predisporre le azioni idonee al fine di giungere alla definizione della titolarità degli scarichi delle reti bianche (tombinature).

Considerate le premesse dell'Atto di indirizzo relativo all'estensione del termine di affidamento del servizio idrico integrato a Lario Reti Holding ai sensi della delibera ARERA 656/2015/R/idr”:

Richiamata la normativa contenuta nell'art. 151, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. e nella Convenzione tipo approvata con la delibera ARERA 656/2015/R/idr in base alla quale la convenzione di gestione deve prevedere “la durata dell'affidamento, non superiore comunque ai trent'anni” all'interno della quale il Gestore e il concedente hanno l'obbligo del raggiungimento e mantenimento dell'equilibrio economico-finanziario e devono provvedere al ripristino della situazione di equilibrio, ove ne ricorrano i presupposti, in qualsiasi momento della vita della concessione e mediante l'adozione di idonee misure di riequilibrio (cfr. art. 151, comma 2, lett. c), del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i.; artt. 5, 8, 9 della Convenzione Tipo).

Dato atto che, da una prima lettura della Deliberazione ARERA 656/2015/R/idr sembrano emergere due distinte fattispecie per presentare istanza di estensione della concessione da parte del Gestore:

- *una prima fattispecie prevista all'art. 5 “Durata” della Convenzione tipo, finalizzata a garantire il mantenimento delle condizioni di equilibrio economico-finanziario sulla base del presupposto delle “nuove ed ingenti necessità di investimento, anche derivanti da un significativo incremento della popolazione servita, a seguito di processi di accorpamento gestionale, riorganizzazione e integrazione dei servizi ai sensi del comma 2 bis dell'art. 3 bis del d.l. 138/11”;*
- *una seconda fattispecie, prevista all'art. 10 “Misure per il mantenimento dell'equilibrio economico finanziario” della Convenzione tipo, che contempla l'estensione della durata dell'affidamento quale misura di riequilibrio, cui è possibile far ricorso nel rispetto dell'ordine di priorità individuato al comma 1 dell'art. 10;*

Considerato che ARERA ha chiarito in più circostanze che l'istanza di estensione della durata presentata ai sensi del citato art. 5 equivale ad una istanza di riequilibrio economico finanziario, in quanto la medesima si sostanzia nel ricorso a una delle misure per il mantenimento dell'equilibrio economico – finanziario di cui all'art. 10 dell'Allegato A alla deliberazione 656/2015/R/idr – motivata dalla presenza di nuovi e ingenti necessità di investimento, e precisa, altresì, che il Programma degli Interventi deve necessariamente prevedere il conseguimento degli obiettivi di qualità tecnica di cui alla deliberazione 917/2017/R/idr ed, eventualmente, essere assoggettato (unitamente agli atti convenzionali aggiornati) alle verifiche di cui al comma 11.2 dell'Allegato A alla deliberazione 656/2015/R/idr;

Ritenuto necessario che il Gestore Lario Reti Holding spa provveda a presentare all'Ufficio d'ambito di Lecco apposita istanza per l'estensione del termine di affidamento della Convenzione ai sensi della delibera ARERA 656/2015/R/idr, in cui descriva e dettagli le nuove necessità di investimento e dimostri il conseguente venire meno, anche in prospettiva, dell'equilibrio economico finanziario e il ristabilimento dello stesso con l'estensione dell'affidamento, allegando alla stessa un aggiornamento del Programma degli Interventi;

Rilevato che, al ricevimento di detta istanza, l'Ufficio d'ambito di Lecco procederà alla relativa istruttoria esprimendosi sul nuovo piano degli investimenti e verificando, nel PEF regolatorio, sia l'alterazione dell'equilibrio economico finanziario, nel caso si mantenga l'attuale scadenza dell'affidamento, sia il ripristino dello stesso, nel caso di allungamento;

Valutato che il Gestore, nella predisposizione di detta istanza, e la struttura tecnica dell'Ufficio d'ambito di Lecco, nell'effettuazione dell'istruttoria, dovranno tener conto dei seguenti indirizzi:

– il significativo incremento del livello degli investimenti proposto nel Programma degli Interventi deve essere finalizzato al conseguimento degli obiettivi di qualità tecnica previsti dalla Delibera ARERA 917/2017/R/idr ed all'attuazione delle disposizioni del Regolamento Regionale 6/2019 con particolare riguardo al “Programma di riassetto delle fognature e degli sfioratori”;

– l'estensione della concessione deve consentire di realizzare maggiori investimenti già a partire dal vigente periodo regolatorio MTI-3 oppure la significatività dei maggiori investimenti deve risultare soddisfatta analizzando la proposta sull'attuale periodo residuo della concessione;

– il nuovo PEF dovrà dare evidenza di incrementi annuali della tariffa sostenibili per l'utenza;

– dovrà essere previsto un percorso di sensibile efficientamento dei costi operativi societari;

Acquisita al protocollo aziendale con il N. 1618/2021 del 05-07-2021 l'istanza trasmessa da Lario Reti Holding S.p.A.;

Ricordato che, per l'estensione del termine di affidamento del servizio idrico integrato, è necessario preliminarmente aggiornare il Piano d'ambito di cui all'art. 149 del d.lgs. n. 152/2006, costituito dai seguenti atti:

- a) ricognizione delle infrastrutture
- b) programma degli interventi
- c) modello gestionale ed organizzativo
- d) piano economico finanziario

Dato atto che:

- con propria deliberazione n. 5/22 del 31 gennaio 2022, è stato aggiornato il piano d'ambito per le parti relative alla ricognizione delle infrastrutture ed al programma degli interventi;

- in data 24 febbraio 2022 la Conferenza dei Comuni dell'ATO di Lecco, ai sensi dall'art. 48 comma 3 della l.r. 12.12.2003 n. 26, come modificata dalla l.r. 27 dicembre 2010, n. 21, ha espresso parere favorevole alla predetta proposta di aggiornamento del piano d'ambito;

- l'Ente di governo dell'ambito, ai sensi dell'art. 48, comma 4, della l.r. n. 26/2003, con comunicazione protocollo partenza n. 533/2022 del 02.03.2022 ha trasmesso alla Regione Lombardia il testo del piano, comprensivo del parere della Conferenza dei Comuni, per l'invio, entro i successivi sessanta giorni, di eventuali osservazioni;

- la Regione Lombardia, con pec del 4 maggio 2022, ha trasmesso il Decreto n. 5576 del 27.04.2022 “Valutazione di coerenza con la programmazione e pianificazione regionale, ai sensi dell'art.48 c.4 della l.r. 26/2003, della proposta di aggiornamento del piano d'ambito della Provincia di Lecco”.

Dato atto che, nella precedente seduta del 19 luglio 2022, questo Consiglio, con atto n. 31/22, ha adottato la proposta di aggiornamento del piano d'ambito nell'ipotesi di estensione dell'affidamento al 2045, deliberando:

1. di recepire le osservazioni formulate da Regione Lombardia nell'allegato A al Decreto n. 5576 del 27.04.2022 "Valutazione di coerenza con la programmazione e pianificazione regionale, ai sensi dell'art.48 c.4 della l.r. 26/2003, della proposta di aggiornamento del piano d'ambito della Provincia di Lecco", aggiornando i seguenti atti che, ai sensi dell'art. 149 del d.lgs. n. 152/2006, costituiscono il piano d'ambito:
 - a) ricognizione delle infrastrutture;
 - b) programma degli interventi;
2. di aggiornare conseguentemente il piano adottato con deliberazione n. 5/22 del 31 gennaio 2022 nelle seguenti parti:
 - capitolo 1: Inquadramento territoriale
relazione

 - capitolo 2: Stato di fatto dei servizi idrici
relazione
registri indicatori M3b ed M3c
tabella agglomerati
schede singoli agglomerati
tavola generale agglomerati

 - capitolo 3: Programma degli Interventi
relazione
tabella aree di salvaguardia sorgenti;
3. di integrare il piano adottato con deliberazione n. 5/22 del 31 gennaio 2022 con i seguenti atti che, ai sensi dell'art. 149 del d.lgs. n. 152/2006, compongono il piano d'ambito:
 - c) modello gestionale ed organizzativo;
 - d) piano economico finanziario;
4. di dare atto che il piano d'ambito dell'ATO di Lecco, modificato ed integrato secondo i precedenti punti 1, 2 e 3, è composto dai seguenti elaborati:
 - capitolo 1: Inquadramento territoriale
relazione
tabella laghi
tabella fiumi

 - capitolo 2: Stato di fatto dei servizi idrici
relazione
tabella captazioni
tabella non conformità ATS
grafici M1 per Comuni
n. 2 tabelle depuratori
tabella fanghi
n. 3 tavole relative alle interconnessioni con le reti bergamasche
tabella agglomerati
schede singoli agglomerati
tavola generale agglomerati
tabella energia elettrica consumi

 - capitolo 3: Programma degli Interventi

relazione
tabella aree di salvaguardia
tabella programma degli interventi
allegato Programma di riassetto delle fognature e degli sfioratori e relativi allegati
capitolo 4: Modello gestionale
relazione
capitolo 5: Piano finanziario e tariffario
relazione
allegato

Considerato che il Decreto Legge n. 138/2011, convertito nella Legge n. 148/2011 all'art.3 bis, comma 1 bis, come modificato dall'art. 1, comma 609 della Legge 23 dicembre 2014, n. 190, richiede, tra l'altro, che *“Il piano economico-finanziario deve essere asseverato da un istituto di credito o da società di servizi costituite dall'istituto di credito stesso e iscritte nell'albo degli intermediari finanziari, ai sensi dell'articolo 106 del testo unico di cui al decreto legislativo 1° settembre 1993, n. 385, e successive modificazioni, o da una società di revisione ai sensi dell'articolo 1 della legge 23 novembre 1939, n. 1966”*.

Dato atto che in data 29 luglio 2022 la società ARCADIA 888 s.r.l., con sede legale a Roma, in Via Durazzo n. 28, C.F. e P.IVA 11946441000, incaricata con provv. del Direttore dell'Ufficio d'ambito di Lecco n. 125A/2022 del 13 luglio 2022 congiuntamente alla società AGENIA s.r.l. ha formalmente rilasciato la relazione di asseverazione del PEF del Piano d'ambito dell'ATO di Lecco.

Visto il documento “Relazione sull'affidamento in house del Servizio Idrico Integrato”, predisposto ai sensi dell'art. 34, commi 20 e 21, del D.L. 179/2012, convertito con modificazioni in Legge 221/2012, allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale, nel quale sono esplicitate le motivazioni di opportunità nella prosecuzione dell'affidamento vigente, fornendo al contempo dimostrazione del permanere del rispetto della disciplina comunitaria e nazionale in materia di servizi pubblici locali a rilevanza economica;

Ritenuto, in esito all'istruttoria condotta dall'Ufficio d'ambito di Lecco in contraddittorio con il Gestore Lario Reti Holding S.p.A., che siano verificati il mantenimento dell'equilibrio economico e finanziario nonché la conformità alle norme vigenti in materia di affidamento di servizi pubblici locali e agli indirizzi assegnati con la deliberazione n. 6/21 del 23 marzo 2021;

Considerate le modalità attraverso le quali questo Ufficio ha inteso recepire le richieste formulate dal Consiglio provinciale in occasione dell'approvazione della deliberazione n. 6/21, comunicate alla Provincia con Protocollo Partenza N. 1835/2022 del 13-07-2022;

Richiamata la propria precedente deliberazione 153/19 avente ad oggetto “controllo del corretto esercizio del servizio idrico integrato – criticità rilevate nella predisposizione/attuazione dei piani previsti dall'art. 35, comma 4, della convenzione”, con cui l'Ufficio d'ambito aveva avviato una revisione dei meccanismi di controllo adottati nell'ATO di Lecco;

Valutate le proposte di revisione dei meccanismi di controllo che, a conclusione dell'attività avviata con deliberazione 153/19, si ritiene di accogliere nel testo della vigente Convenzione per regolare i rapporti tra l'Azienda speciale provinciale “Ufficio d'ambito di Lecco” e il Gestore del SII nell'ATO di Lecco e relativi allegati, particolarmente nel Disciplinare tecnico allegato sub “e” al nuovo schema di Convenzione;

Valutate le modalità di accoglimento delle richieste formulate dall'ARERA, nel corso dell'istruttoria dello specifico schema regolatorio, recante le predisposizioni tariffarie per il periodo 2020-2023, proposto dall'Ufficio d'Ambito di Lecco per il gestore Lario Reti Holding S.p.A.,

approvato con delibera 03 agosto 2021 365/2021/R/idr, di aggiornare la Carta del servizio, allegata sub “e” al nuovo schema di Convenzione:

- in recepimento della delibera 547/2019 per la parte relativa alle disposizioni introdotte dal DM 93/17;
- in recepimento della delibera 221/2020 relativamente al preavviso di sospensione della fornitura;
- rendendola pienamente conforme, con esplicito riferimento dell'ARERA alla previsione contenuta nella carta di un numero di rate pari a 15, alle modalità per la rateizzazione dei pagamenti previste dall'art. 42 del REMSI, il quale fa salvo un diverso accordo tra le parti;
- garantendo l'apertura, almeno per uno sportello, nella misura minima disposta dal dPCM 29 aprile 1999;

Valutate le proposte di modifica della Carta e del Regolamento del servizio allegati sub “e” al nuovo schema di Convenzione per adeguarli alle ulteriori disposizioni nel frattempo approvate dall'ARERA e particolarmente alla delibera 21 dicembre 2021 609/2021/R/idr che aggiorna la regolazione della misura del servizio idrico integrato, mediante la declinazione di obblighi di tutela per le utenze interessate da problematiche di perdita occulta (anche tenuto conto del potenziale contributo che potrebbe derivare dall'impiego di nuovi strumenti di misura dotati di dispositivi di water smart metering), il rafforzamento dell'efficacia delle previsioni in ordine alla raccolta dei dati di misura e alle procedure per la telelettura, nonché la promozione di misure atte a consentire ai titolari di unità abitative (sottese a utenze condominiali) di disporre di dati di consumo e di informazioni individuali;

Ritenuto opportuno procedere all'estensione dell'affidamento preliminarmente alla revisione tariffaria per il biennio 2022-2023 ai sensi della delibera ARERA 639/2021/R/idr, così che l'aggiornamento dello schema regolatorio possa essere coerente con la nuova durata, trentennale, dell'affidamento.

A voti unanimi e favorevoli espressi nelle forme di Legge

DELIBERA

1. di proporre l'estensione temporale dell'affidamento del servizio idrico integrato nell'ATO di Lecco alla società Lario Reti Holding, disposto con deliberazione del Consiglio provinciale di Lecco n. 84 del 29 dicembre 2015, di ulteriori 10 anni – entro il limite massimo di 30 anni consentito dal legislatore nazionale – a decorrere dal 1 gennaio 2016, dunque fino al 31 dicembre 2045;
2. di proporre l'aggiornamento conseguente, nonché in recepimento di quanto ulteriormente precisato nelle premesse, della Convenzione per regolare i rapporti tra l'Azienda speciale provinciale “Ufficio d'ambito di Lecco” e il Gestore del SII nell'ATO di Lecco e i relativi allegati, nei nuovi testi allegati al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
3. di dare atto che attraverso il documento “Relazione sull'affidamento in house del Servizio Idrico Integrato”, predisposto ai sensi dell'art. 34, commi 20 e 21, del D.L. 179/2012, convertito con modificazioni in Legge 221/2012, allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale, sono esplicitate le motivazioni di opportunità nella prosecuzione dell'affidamento vigente, fornendo al contempo dimostrazione del permanere del rispetto della disciplina comunitaria e nazionale in materia di servizi pubblici locali a rilevanza economica;
4. di trasmettere alla Conferenza dei Comuni dell'ATO di Lecco il presente provvedimento per l'acquisizione del parere prescritto dall'art. 48 comma 3 della l.r. 12.12.2003 n. 26, come modificata dalla l.r. 27 dicembre 2010, n. 21;

5. di disporre che il presente provvedimento, unitamente al parere di cui al punto precedente, sarà trasmesso all'Amministrazione provinciale di Lecco per l'approvazione da parte del Consiglio provinciale;
6. di dare mandato al Direttore dell'Ufficio d'ambito di Lecco di procedere con tutti gli adempimenti di legge e di adottare e sottoscrivere tutti gli atti occorrenti per l'attuazione della presente deliberazione;
7. di trasmettere il presente provvedimento al Gestore Lario Reti Holding S.p.A.;
8. di trasmettere il presente provvedimento all'ARERA;
9. di trasmettere il presente provvedimento all'Osservatorio per i servizi pubblici locali, istituito presso il Ministero dello sviluppo economico;
10. di pubblicare la presente deliberazione sul sito web dell'Azienda per almeno 60 giorni.

Della presente decisione si è redatto verbale sottoscritto come di seguito.

Lecco, 29 luglio 2022

IL PRESIDENTE
DELL'UFFICIO D'AMBITO DI LECCO
Marco Domenico Bonaiti

IL DIRETTORE
DELL'UFFICIO D'AMBITO DI LECCO
Elena Arena