



Ufficio d'ambito di Lecco Azienda Speciale Provinciale

CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE – seduta del 07-04-2025

DELIBERAZIONE n. 11 del 07-04-2025

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PROGRAMMA DI CONTROLLO DEGLI SCARICHI IN PUBBLICA FOGNATURA PER L'ANNO 2025

L'anno duemilaventicinque, il giorno sette del mese di Aprile, alle ore 17:00, presso la sede aziendale a Lecco, in Corso Matteotti n. 9, regolarmente convocato dal Presidente, ai sensi dell'articolo 10, comma 1, dello Statuto, si è riunito il Consiglio di amministrazione dell'Azienda speciale "Ufficio d'ambito di Lecco", del quale sono componenti:

Componenti	Referenza	Presente	Assente
BONAITI MARCO DOMENICO	Presidente	X	
MONTANELLI PIERGIOVANNI	Vice Presidente	X	
COLOMBO MATTEO	Componente	X	
CITTERIO CRISTINA MARIA	Componente	X	
INVERNIZZI PIER LUIGI	Componente	X	
		5	0

Ai sensi dell'articolo 10, comma 6, dello Statuto, partecipa la Direttrice ELENA ARENA, che redige il verbale della seduta.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

VISTI:

- l'art. 128 comma 1 del D.Lgs. 152/2006, il quale dispone che l'autorità competente effettui il controllo degli scarichi sulla base di un programma che assicuri un periodico, diffuso, effettivo ed imparziale sistema di controlli;
- l'art. 48 della l.r. 12 dicembre 2003, n. 26, così come modificato dalla l.r. 27 dicembre 2010, n. 21, che individua le Province quali autorità competenti al rilascio delle autorizzazioni allo scarico delle acque reflue industriali e delle acque di prima pioggia nella rete fognaria, le quali esercitano le proprie funzioni per mezzo dell'Ufficio d'ambito;
- gli art. da 15 a 18 del regolamento regionale 29 marzo 2019, n. 6, relativamente ai controlli e ai programmi dei controlli degli scarichi. In particolare, il controllo delle acque reflue industriali è effettuato in conformità all'allegato G al regolamento regionale;

RICHIAMATO il Regolamento d'utenza approvato dal Consiglio provinciale con la deliberazione n. 12 del 29-05-2024, che assegna all'Ufficio d'ambito la definizione del programma di controllo degli scarichi in ottemperanza alle disposizioni dell'art. 128 del d.lgs. 152/2006 e la responsabilità della sua attuazione;

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 49 del 20-11-2024, con la quale sono state approvate le linee generali di indirizzo cui l'Ufficio d'ambito di Lecco deve attenersi nell'esercizio delle proprie funzioni per l'anno 2025, con la quale la Provincia ha anche esplicitamente assegnato alla propria Azienda speciale le seguenti specifiche competenze:

- dare prosecuzione al piano di controlli sugli scarichi industriali in fognatura consolidando l'attività su una porzione rappresentativa del territorio concentrandosi, ovviamente, sulle aree di maggior rischio, in base al tipo di produzioni presenti, al potenziale inquinamento ed ai riscontri effettuati dal Gestore, fornendo preventivamente l'indicazione dei criteri utilizzati per l'individuazione degli scarichi oggetto di controllo e successivamente un report dettagliato dei controlli effettuati con invio telematico con cadenza semestrale al Servizio Ambiente della Provincia;
- dare corso all'attività sanzionatoria discendente dai risultati dei controlli effettuati e verificare l'esecuzione dei relativi adempimenti da parte dei soggetti sottoposti a verifica compresa l'adozione degli atti di diffida, sospensione e revoca;

CONSIDERATO il decreto legislativo 12 luglio 2024, n. 103, rubricato "Semplificazione dei controlli sulle attività economiche, in attuazione della delega al Governo di cui all'articolo 27, comma 1, della legge 5 agosto 2022, n. 118";

RITENUTO, nelle more dell'istituzione del sistema di identificazione e valutazione del livello di rischio «basso», cui appare subordinata l'applicazione degli effetti del d.lgs. 103/2024 sui programmi dei controlli, immediatamente applicabile il principio esposto al comma 8 dell'art. 5 del d. lgs. 103/2004: "In attuazione del principio di trasparenza, salvo che ricorrano i casi di cui al comma 3 o motivi di urgenza del controllo o esigenze di ricorrere ad accessi ispettivi imprevisti o senza preavviso, l'amministrazione fornisce in formato elettronico, almeno dieci giorni prima del previsto accesso presso i locali dell'attività economica, l'elenco della documentazione necessaria alla verifica ispettiva.";

ESAMINATO il documento "Programma di controllo degli scarichi in fognatura per l'anno 2025", allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale, predisposto dalla direzione;

A voti unanimi e favorevoli espressi nelle forme di Legge

DELIBERA

1. di approvare il documento "Programma di controllo degli scarichi in fognatura per l'anno 2025", allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale;

2. di demandare alla direttrice dell'Ufficio d'ambito gli adempimenti conseguenti alla presente deliberazione;
 3. di disporre la pubblicazione sul sito *web* dell'Azienda per almeno 60 giorni.
- Della presente decisione si è redatto verbale sottoscritto come di seguito.

Lecco, 07-04-2025

IL PRESIDENTE
DELL'UFFICIO D'AMBITO DI LECCO
MARCO DOMENICO BONAITI

LA DIRETTRICE
DELL'UFFICIO D'AMBITO DI LECCO
ELENA ARENA

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del Codice dell'Amministrazione Digitale

Programma di controllo degli scarichi in fognatura per l'anno 2025

Premessa

I controlli degli scarichi di acque reflue industriali (escluse le attività ispettive finalizzate alla verifica del rispetto delle prescrizioni dell'Autorizzazione Integrata Ambientale e dell'autorizzazione unica per impianti di smaltimento e di recupero dei rifiuti ai sensi dell'art. 208 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 che sono svolte dall'ARPA) sono disciplinati nell'allegato G al R.R. 06/2019 oltre che nell'art. 128 del D.Lgs. 152/06. Il 02/08/2024 è entrato in vigore il decreto legislativo 12 luglio 2024, n. 103, rubricato "Semplificazione dei controlli sulle attività economiche, in attuazione della delega al Governo di cui all'articolo 27, comma 1, della legge 5 agosto 2022, n. 118". Nelle more dell'istituzione del sistema di identificazione e valutazione del livello di rischio «basso», cui appare subordinata l'applicazione degli effetti sui programmi dei controlli, si è ritenuto immediatamente applicabile il principio esposto al comma 8 dell'art. 5 del d. lgs. 103/2004: "In attuazione del principio di trasparenza, salvo che ricorrano i casi di cui al comma 3 o motivi di urgenza del controllo o esigenze di ricorrere ad accessi ispettivi impreveduti o senza preavviso, l'amministrazione fornisce in formato elettronico, almeno dieci giorni prima del previsto accesso presso i locali dell'attività economica, l'elenco della documentazione necessaria alla verifica ispettiva." Nel seguito si dà evidenza delle modifiche che si è ritenuto di introdurre nel presente programma in recepimento del principio riportato sopra.

Gli Uffici d'ambito programmano i controlli sugli scarichi in fognatura. Il programma dei controlli comprende:

- controlli ordinari per la verifica del rispetto della normativa e delle specifiche prescrizioni contenute nelle singole autorizzazioni;
- controlli di verifica conseguenti a superamento dei valori limite di emissione rilevati durante controlli effettuati sia dall'Ufficio d'Ambito sia dal Gestore del SII durante la propria attività che danno motivo di ricontrollo da parte dell'Ufficio d'Ambito.

Questi tipi di controlli sono organizzati in conformità alle indicazioni contenute nella 1ª sezione del documento.

Parallelamente all'attività di controllo sugli scarichi autorizzati, l'Ufficio d'ambito ha avviato ed intende proseguire un'attività di verifica della regolarità amministrativa degli scarichi attualmente non autorizzati. Questi:

- controlli amministrativi, in senso stretto in quanto finalizzati alla verifica della regolarità degli scarichi di attività produttive non aventi autorizzazione in corso di validità,

sono svolti con le modalità indicate nella 2ª sezione del documento.

I controlli amministrativi sono aggiuntivi rispetto alla quota annua di controlli da programmare annualmente in numero almeno pari al 5% di quelli aventi autorizzazione in corso di validità. Il numero minimo di controlli annui - assunto pari a 30 a fronte di circa 600 stabilimenti autorizzati allo scarico in fognatura - si riferisce dunque ai controlli ordinari e di verifica.

In linea generale l'Ufficio d'ambito di Lecco programma la propria attività di controllo sugli scarichi industriali secondo un criterio di sinergia rispetto all'attività del gestore.

Fermo restando il controllo di natura amministrativa da parte dell'Ufficio d'ambito, il gestore organizza un proprio servizio di controllo, di natura tecnica, finalizzato ad evitare danni e disfunzioni alla rete fognaria ed

all'impianto di trattamento delle acque reflue urbane, e a verificare la qualità degli scarichi a fini tariffari, oltre che a verificare il permanere delle condizioni che hanno generato l'Autorizzazione allo scarico in pubblica fognatura.

Qualora, nell'ambito di questa attività, il gestore rilevasse un superamento dei valori-limiti autorizzati, il titolare dello scarico deve adottare i provvedimenti necessari ad assicurare il rispetto dei limiti allo scarico stabiliti dall'autorizzazione, informando il gestore, entro 24 ore, del ripristino delle condizioni previste (art. 59 del Regolamento del servizio, parte b, "fognatura, collettamento e depurazione delle acque reflue urbane").

Fermo l'obbligo di dare immediata comunicazione all'Ufficio d'ambito dei superamenti rilevati nello svolgimento del proprio servizio di controllo (inviando sia il rapporto di prova, sia il relativo verbale di campionamento), il Gestore si impegna a:

- procedere direttamente all'esecuzione di una seconda determinazione analitica ove il superamento sia rilevato per almeno un parametro inquinante principale (COD, SST, N, P);
- ove il superamento sia rilevato per uno dei parametri inquinanti non principale (diversi da quelli del punto precedente), avvisare l'Ufficio d'ambito, che procede di norma ad effettuare un ulteriore controllo di natura amministrativa finalizzato ad accertare l'effettivo rientro nei limiti stabiliti dall'Autorizzazione (ricontrollo dell'Ufficio d'Ambito);
- dare comunicazione all'Autorità giudiziaria di eventuali rilievi o indizi di reato emersi nel corso dei propri controlli relativi sia all'aspetto del superamento dei limiti sia ad altri eventuali casistiche (a titolo di esempio: indizi di scarico non autorizzato).

Si precisa che il Gestore del Servizio Idrico Integrato svolge una propria attività di controllo degli scarichi industriali in fognatura, non suscettibile di determinare l'applicazione delle sanzioni previste dalla normativa, ma finalizzata ad individuare le concentrazioni degli inquinanti principali (COD, SST, N, P) da utilizzare nella formula tariffaria, nonché le eventuali maggiorazioni dei corrispettivi, per penalizzazione, nei casi di superamento delle concentrazioni autorizzate per ciascun parametro inquinante principale confermati da una seconda determinazione analitica.

L'Ufficio d'ambito tiene conto degli esiti negativi delle analisi effettuate dal gestore, eseguendo di norma un ulteriore controllo straordinario di natura amministrativa, nel corso dell'anno successivo, presso gli stabilimenti oggetto di segnalazione da parte del gestore.

1. L'attività di controllo degli scarichi autorizzati: controlli ordinari e di verifica

Ai sensi dell'art. 128 del d.lgs. 152/2006, l'autorità competente effettua il controllo degli scarichi sulla base di un programma che assicuri un periodico, diffuso, effettivo ed imparziale sistema di controlli.

L'Autorità competente al controllo è la stessa che rilascia i provvedimenti di autorizzazione. Per le autorizzazioni allo scarico in fognatura, la legge regionale 12 dicembre 2003, n. 26, ha assegnato questa funzione all'Ente responsabile dell'ATO, per il tramite dell'Ufficio d'ambito. Con l'entrata in vigore del regolamento recante la disciplina dell'Autorizzazione Unica Ambientale, approvato con D.P.R. 13 marzo 2013 n. 59, l'Ufficio d'ambito, pur non essendo più l'autorità competente al rilascio dell'autorizzazione, è rimasto comunque il soggetto competente in materia ambientale con specifico riferimento agli scarichi in pubblica fognatura.

Con la deliberazione N° 49 del 20/11/2024 di approvazione delle linee generali di indirizzo cui l'Ufficio d'ambito deve attenersi nell'esercizio delle proprie funzioni per l'anno 2025, il Consiglio provinciale di Lecco ha anche esplicitamente assegnato alla propria Azienda speciale le seguenti specifiche competenze:

- dare prosecuzione al piano di controlli sugli scarichi industriali in fognatura consolidando l'attività su una porzione rappresentativa del territorio concentrandosi, ovviamente, sulle aree di maggior rischio, in base al tipo di produzioni presenti, al potenziale inquinamento ed ai riscontri effettuati dal Gestore, fornendo preventivamente l'indicazione dei criteri utilizzati per l'individuazione degli scarichi oggetto di controllo e successivamente un report dettagliato dei controlli effettuati con invio telematico con cadenza semestrale al Servizio Ambiente della Provincia;
- dare corso all'attività sanzionatoria discendente dai risultati dei controlli effettuati e verificare l'esecuzione dei relativi adempimenti da parte dei soggetti sottoposti a verifica compresa l'adozione degli atti di diffida, sospensione e revoca.

In coerenza con quanto sopra, il regolamento d'utenza, approvato dal Consiglio provinciale con la deliberazione n. 12 del 29-05-2024, assegna all'Ufficio d'ambito la definizione del programma di controllo degli scarichi in ottemperanza alle disposizioni dell'art. 128 del d.lgs. 152/2006 e la responsabilità della sua attuazione.

Con il regolamento regionale 29 marzo 2019 n. 6, dal 1° gennaio 2020 si applicano le disposizioni relative ai controlli e ai programmi dei controlli di cui agli articoli da 15 a 18. In particolare, il controllo delle acque reflue industriali è effettuato in conformità all'allegato G al regolamento regionale.

Criteria di composizione del campione e numero di scarichi da controllare

Nella programmazione dei controlli ordinari si terrà conto delle realtà selezionate per l'anno 2023 e 2024 per le quali non è stato ancora effettuato alcun controllo e per la composizione del nuovo campione 2025 si terrà conto delle linee guida dell'appendice A, allegato G del RR6|2019, con attenzione agli scarichi provenienti dai cicli produttivi con sostanze pericolose. Come nell'anno precedente, fatto salvo il criterio di priorità relativo alle prescrizioni di adeguamento imposte nei provvedimenti di autorizzazione, non verranno considerati solamente gli scarichi per i quali non sussiste un obbligo di determinazione analitica da parte del gestore, dunque con un volume inferiore a 15 mc/giorno e a 3.000 mc/anno con assenza di sostanze pericolose, ritenendo opportuno concentrare i controlli su siti il cui impatto risulti qualitativamente e quantitativamente più significativo anche allo scopo di un monitoraggio più continuo delle zone in cui si verifica il fallimento degli obiettivi di qualità dei corpi idrici ricettori e/o conseguenze negative nei depuratori delle acque reflue urbane.

Per la selezione delle ditte da controllare nel 2025 verranno selezionati e controllati prioritariamente gli scarichi:

- con presenza di sostanze pericolose segnalate nelle tabelle 3 o 5 all'allegato 5 della parte terza del D.Lgs. 152/06;
- oggetto di segnalazione da parte del gestore del servizio idrico integrato, nello svolgimento del proprio servizio di controllo, per superamenti dei valori limite allo scarico in pubblica fognatura dallo stesso rilevati negli ultimi tre anni, qualora il superamento non coinvolga un parametro principale;
- in stabilimenti con prescrizioni nelle autorizzazioni i cui termini di adeguamento risultino già trascorsi e non vi siano riscontri in merito al loro adempimento oppure in stabilimenti per i quali si sia riscontrato un inadempimento delle prescrizioni nell'autorizzazione ad un precedente controllo;

- in aziende con un volume annuale dello scarico industriale autorizzato importante o con una superficie di dilavamento delle acque meteoriche contaminate significativa;
- afferenti a ricettori finali con criticità, facendo riferimento alle sostanze responsabili del fallimento del raggiungimento degli obiettivi di qualità dei corpi idrici ricettori e/o arrecanti conseguenze negative nei depuratori delle acque reflue urbane (nello specifico nei depuratori di Calco, Premana, Lecco, Lomagna e Valmadrera);
- afferenti a depuratori che nel 2024 hanno prodotto fanghi non idonei al recupero in agricoltura in quanto caratterizzati da elevate concentrazioni di alcuni parametri, ad es. metalli (nello specifico i depuratori di Valmadrera, Calolziocorte, Calco e Premana, Lecco, Osnago, Lomagna e Olginate).

Ove l'inserimento di uno stabilimento nel campione di controllo sia prioritariamente determinato dalla finalità di verifica dell'adempimento delle prescrizioni nelle autorizzazioni, l'Ufficio d'ambito preannuncerà, per posta elettronica certificata, l'intendimento di effettuare un sopralluogo ispettivo, almeno dieci giorni prima del previsto accesso presso i locali dell'attività economica, elencando la documentazione necessaria alla verifica ispettiva.

Qualora le imprese individuate in base ai precedenti criteri abbiano un'autorizzazione che non comprenda solo scarichi in fognatura, ma anche altre componenti ambientali, i controlli verranno effettuati possibilmente in coordinamento con gli altri uffici della Provincia.

Modalità di effettuazione dei controlli

Nell'espletamento dell'attività di controllo amministrativo degli scarichi, l'Ufficio d'ambito si avvale:

- di personale proprio individuato con determina della direzione;
- del gestore del servizio idrico integrato per il supporto tecnico nelle attività di accertamento ed analitica di laboratorio.

La collaborazione tra i soggetti coinvolti è disciplinata da apposita convenzione.

Il personale incaricato del controllo - che si qualificherà mostrando il tesserino e, su richiesta, la documentazione di cui sopra - ha diritto di accesso allo stabilimento, all'interno del quale può effettuare ispezioni, rilievi anche fotografici, prelievi ed in generale accertamenti tecnici finalizzati a verificare il rispetto delle norme, dei regolamenti e delle autorizzazioni allo scarico in fognatura, nonché le condizioni che danno luogo alla formazione degli scarichi. Il titolare di uno scarico che non consente l'accesso agli insediamenti da parte del soggetto incaricato del controllo è sanzionabile penalmente. Dunque, in caso di ostacolo allo svolgimento dell'attività ispettiva, il personale incaricato del controllo richiederà l'intervento della polizia giudiziaria.

Il personale incaricato del controllo avvisa il titolare dello scarico, o in caso di suo impedimento un altro responsabile dell'insediamento, dell'accertamento in corso. Il titolare dello scarico è tenuto a fornire le informazioni necessarie, ed in generale l'assistenza richiesta. Egli inoltre è avvisato, in caso di prelievo di campioni per le determinazioni analitiche finalizzate al controllo di conformità ai valori-limiti di emissione, della possibilità di presenziare alle operazioni, direttamente o tramite altra persona designata.

Dell'attività di controllo viene redatto verbale a cura del personale incaricato.

Eventuali illeciti amministrativi verranno notificati all'interessato entro i termini di legge (90 giorni per i residenti nel territorio della Repubblica).

Se nel corso dei controlli emergessero rilievi o indizi di reato, i funzionari incaricati hanno l'obbligo di darne comunicazione all'autorità giudiziaria. In relazione agli scarichi di acque reflue industriali in rete fognaria assume rilevanza penale:

- il superamento dei valori limite fissati nella tabella 3 o nella tabella 3/A dell'allegato 5 alla parte terza del decreto legislativo 152/2006 per le sostanze pericolose indicate nella tabella 5 o 3/A del medesimo allegato;
- la violazione delle prescrizioni indicate nel provvedimento di autorizzazione, o delle altre prescrizioni dell'Autorità competente a norma dell'art. 107, comma 1, se lo scarico di acque reflue industriali contiene le sostanze pericolose comprese nelle famiglie e nei gruppi di sostanze indicate nelle tabelle 5 e 3/A dell'allegato 5 alla parte terza del decreto legislativo 152/2006;
- lo scarico senza autorizzazione o con autorizzazione sospesa o revocata.

In caso di prelievo di campioni per le determinazioni analitiche finalizzate al controllo di conformità ai valori limiti di emissione, da effettuarsi in corrispondenza del pozzetto di ispezione o comunque del punto individuato dall'autorizzazione allo scarico, essi sono di norma:

- prelevati nell'arco di tre ore per le acque reflue industriali. L'autorità preposta al controllo può, con motivazione espressa nel verbale di campionamento, effettuare il campionamento su tempi diversi al fine di ottenere il campione più adatto a rappresentare lo scarico qualora lo giustificino particolari esigenze quali quelle derivanti dalle prescrizioni contenute nell'autorizzazione dello scarico, dalle caratteristiche del ciclo tecnologico, dal tipo di scarico (in relazione alle caratteristiche di continuità dello stesso), dal tipo di accertamento (accertamento di *routine*, accertamento di emergenza, ecc.)¹;
- istantanei per le acque di prima pioggia e di lavaggio, ferma restando la possibilità di eseguire il campionamento su tempi diversi al fine di ottenere il campione più adatto a rappresentare le caratteristiche di variabilità dello scarico. Nel caso specifico delle acque di prima pioggia, non essendo possibile conoscere con esattezza il momento di avvio della pompa di svuotamento delle acque di prima pioggia e quindi di attivazione dello scarico, in quanto strettamente correlato alla fine dell'evento meteorico e alle modalità di rilevazione dello stesso, al fine di ri-creare comunque condizioni analoghe e permettere il prelievo di un campione significativo del refluo, l'attività di prelievo delle acque di prima pioggia verrà effettuata come segue: a seguito di una precipitazione meteorica e quindi, in situazione di vasca di accumulo riempita anche solo parzialmente, verrà richiesto al personale dell'impresa controllata di attivare manualmente la pompa di svuotamento dell'accumulo delle prime piogge. Dopo un lasso di tempo significativo, concordato con l'azienda, decorrente dall'attivazione dello scarico nel pozzetto di campionamento, che permetta il ricambio di acque nello stesso, si procederà al prelievo di un campione istantaneo delle acque di prima pioggia. La modalità di prelievo verrà opportunamente descritta sul verbale di campionamento.

L'organo che esegue il prelievo deve avvisare il titolare dello scarico del giorno, dell'ora e del luogo ove verranno effettuate le analisi dei campioni prelevati, con l'espressa avvertenza che l'interessato o persona di sua fiducia potrà assistere, eventualmente assistito da un consulente tecnico.

¹ Ad esempio qualora il campionamento sia finalizzato alla ricerca di parametri rapidamente deperibili o che in relazione alla volatilità richiedono modalità di campionamento differenti (a titolo esemplificativo e non esaustivo: pH, azoto nitroso, solfuri, aldeidi, solventi organici aromatici, solventi clorurati, solventi organici azotati, idrocarburi totali).

A tal fine una copia del verbale di campionamento è consegnata al titolare dello scarico o alla persona che ha presenziato alle operazioni.

2. La verifica della regolarità amministrativa degli scarichi non autorizzati: controlli amministrativi

Parallelamente all'attività di controllo sugli scarichi autorizzati l'Ufficio d'ambito intende proseguire nell'attività di verifica sugli insediamenti industriali che non risultano in possesso di un'autorizzazione allo scarico in fognatura, al fine di verificare la regolarità di queste situazioni.

L'attività è stata o verrà avviata con la trasmissione di una comunicazione agli insediamenti da assoggettare a verifica.

Nei casi in cui la risposta sia stata o sarà ritenuta non idonea alla verifica della regolarità della situazione amministrativa dell'insediamento, l'Ufficio d'ambito, con l'eventuale collaborazione del Gestore del servizio idrico integrato, il quale, su richiesta, agirebbe in nome e per conto dell'Ufficio d'ambito, provvede ad effettuare un sopralluogo per eseguire l'accertamento sul campo.

Pubblicazione

Il presente programma, corredato dei documenti citati, è reso noto mediante il sito internet istituzionale.